

PROCURADORIA LEGISLATIVA

PROJETO DE LEI Nº 67/2021

AUTORIA: VEREADOR WALLACE OLIVEIRA

EMENTA: Dispõe sobre a concessão de descontos de impostos para as pessoas físicas e jurídicas que tenham contribuído no enfrentamento e combate a pandemia do Covid-19, no âmbito do município da Cidade de Manaus, e dá outras providências.

Ementa: Dispõe sobre a concessão de descontos de impostos para as pessoas físicas e jurídicas que tenham contribuído no enfrentamento e combate a pandemia do Covid-19, no âmbito do município da Cidade de Manaus, e dá outras providências. Impossibilidade e ilegalidade de acordo com os art. 14 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

O presente projeto de lei dispõe sobre a concessão de descontos de impostos para as pessoas físicas e jurídicas que tenham contribuído no enfrentamento e combate a pandemia do Covid-19, no âmbito do município da Cidade de Manaus, e dá outras providências.

Fica concedido pelo Poder Executivo Municipal, por meio da Secretaria Municipal de Finanças – SEMEF, o desconto de pagamento dos impostos cobrados pelo Imposto Territorial Urbano - IPTU, Imposto Sobre Social - ISS, multas promovidas pelo Instituto Municipal de Transito de Manaus - IMMTU, no valor de até 50% (cinquenta) por cento, para as pessoas jurídicas, físicas e Instituições de Caráter Sem Fins Lucrativos, reconhecidas em lei Municipal, pelo período de 04 (quatro) meses, que tenham contribuído de forma humanitária e voluntária na participação do enfrentamento no combate ao Covid-19.

Prevê que a presente Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

É o breve relatório.

PROCURADORIA LEGISLATIVA

Passo à análise e Parecer.

A Carta Federal vigente consagrou os Municípios como entes da Federação, nos termos do seu artigo 18, dotando-lhes de capacidade de autonormatização, ou seja, a capacidade de editar suas próprias leis.

Como é sabido, o critério utilizado para a distribuição da competência entre os Entes Federados é o da supremacia do interesse público.

De fato, a teor do art. 30, inciso I, da Carta Federal, *verbis*:

“Art. 30 – Compete aos Municípios:

I – legislar sobre assuntos de interesse local;”

Ainda nesse sentido, dispõe o art. 8º, inciso I, da Lei Orgânica do Município de Manaus.

Trata-se de assunto de natureza tributária, que altera uma série de leis, prevendo descontos nos casos que dispõem o PL.

Analisando os artigos supracitados, infere-se que a competência para legislar sobre direito tributário não é privativa do Chefe do Executivo, podendo haver a instauração do processo legislativo por vereador.

Ocorre que a propositura não versa somente sobre a competência para Legislar sobre direito Tributário. É que se infere da propositura que, por meio oblíquo, **haverá renúncia de receita**.

É de se observar os ditames da Lei de Responsabilidade Fiscal, notadamente o artigo 14, vejamos:

PROCURADORIA LEGISLATIVA

“Artigo 14 – A concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária da qual decorra renúncia de receita deverá estar acompanhada de estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva iniciar sua vigência e nos dois seguintes, atender ao disposto na lei de diretrizes orçamentárias e a pelo menos uma das seguintes condições:

I – demonstração pelo proponente de que a renúncia foi considerada na estimativa de receita da lei orçamentária, na forma do art. 12, e de que não afetará as metas de resultados fiscais previstas no anexo próprio da lei de diretrizes orçamentárias;

II – estar acompanhada de medidas de compensação, no período mencionado no *caput*, por meio do aumento de receita, proveniente da elevação de alíquotas, ampliação da base de cálculo, majoração ou criação de tributo ou contribuição.

PROCURADORIA LEGISLATIVA

Analisando a propositura, não visualizamos o atendimento dos dispostos no artigo 14, da Lei de Responsabilidade fiscal.

Todavia, considerando a importância do projeto, entende-se que poderia ser feito um indicativo ao Chefe do Executivo, com base no artigo 149, do Regimento Interno.

Portanto, considerando que a propositura trata de renúncia de receita e que não houve o atendimento do disposto no art. 14, da Lei de Responsabilidade Fiscal, entende-se que o projeto se encontra eivado de ilegalidade, atentando para a possibilidade de indicativo, conforme mencionado anteriormente.

Deste modo, sou de Parecer contrário a esta propositura.

Manaus, 30 de março de 2021.



Priscilla Botelho S. de Miranda

Priscilla Botelho S. de Miranda

Procuradora da CMM